УДК 630.8, 504.062.2

DOI: 10.58168/EnvPr2026_21-28

ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ ЛЕСОВ НА ЗЕМЛЯХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ, ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПАРАМЕТРОВ И ПЛОЩАДИ ЛЕСОВ НА ПРИМЕРЕ ТЕСТОВОГО УЧАСТКА НА ТЕРРИТОРИИ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ASSESSMENT OF THE STATE OF FORESTS ON AGRICULTURAL LANDS, DETERMINATION OF PARAMETERS AND AREA OF FORESTS USING A TEST SITE IN THE UDMURT REPUBLIC

Коршунова Е.А., доцент кафедры экологического, трудового, административного права, основ права и российской государственности Института права социального управления и безопасности Удмуртского государственного университета Россия, г. Ижевск

Korshunova E.A., Associate Professor of the Department of Environmental, Labor, Administrative Law, Fundamentals of Law and Russian Statehood of the Institute of Law, Social Management and Security of the Udmurt State University, Russia, Izhevsk

Аннотация: В настоящее время все чаще на территории России и ее субъектов, возникают спорные вопросы, связанные с использованием, охраной, защитой и воспроизводством лесов, произрастающих на землях сельскохозяйственного назначения. Сейчас по факту такие участки, хоть и заняты древесно-кустарниковой растительностью, визуально выглядящей как лесные насаждения, самостоятельного юридического статуса леса не имеют, что порождает множество проблем, как практических, так и юридических, связанных с использованием земельных участков, на которых такие насаждения произрастают, неопределенностью их статуса и как следствие незащищенностью прав землепользователей и землевладельцев таких участков. В связи с чем, в работе рассмотрена проблема методологического несовершенства подхода к оценке параметров лесных насаждений на землях сельскохозяйственного назначения, позволяющих отнести их к лесным. Проведен обзор нормативной правовой базы, устанавливающей категории отнесения древесных насаждений к лесным. Выработаны критерии оценки параметров лесных насаждений и землях сельскохозяйственного назначения. Разработана и предложена методика отнесения растительности на таких земельных участках, позволяющая путем дополнительных качественных и количественных показателей оценки лесных насаждений признать древесно-кустарниковую растительность на землях сельскохозяйственного назначения лесом.

Abstract: Controversial issues related to the use, conservation, protection, and restoration of forests growing on agricultural lands are increasingly emerging in Russia and its constituent entities. Currently, such areas, although occupied by trees and shrubs visually resembling forest plantations, lack the independent legal status of forests. This gives rise to numerous practical and legal problems related to the use of the land plots on which such plantations grow, the uncertainty of their status, and, consequently, the insecurity of the rights of land users and landowners on such plots. Therefore, this paper examines the methodological imperfections of the approach to assessing the parameters of forest stands on agricultural lands that allow them to be classified as forests. A review of the regulatory framework

© Коршунова В. А., 2026

establishing the categories for classifying tree stands as forests is provided. Criteria for assessing the parameters of forest stands on agricultural lands are developed. A methodology for classifying vegetation on such land plots has been developed and proposed. This methodology, using additional qualitative and quantitative indicators for assessing forest stands, allows for the recognition of tree and shrub vegetation on agricultural land as forest.

Ключевые слова: использование лесов, лесные насаждения, сельскохозяйственные угодья, критерии оценки лесов.

Keywords: forest use, forest stands, agricultural land, forest assessment criteria.

В работе рассматривается проблема оценки состояния лесных насаждений на землях сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации и их правового регулирования. После принятия в 2006 году Лесного кодекса Российской Федерации, упразднившего колхозные леса, остались практически полностью не урегулированы правоотношения, связанные с использованием лесов на землях сельскохозяйственного назначения, лесные массивы остались на данных землях и в ведение каких-либо государственных органов не передавались. Параллельно с этим повсеместное неиспользование сельскохозяйственных земель, спровоцировало их естественное зарастание древесно-кустарниковой растительностью, в связи с чем возникла юридическая коллизия, когда лесные участки фактические, представляющие собой сформированную лесную экосистему, по юридическим параметрам лесом не являлись и учету не подлежали. Данная ситуация привела к незаконными рубкам таких насаждений, фактически не являющихся лесными, но полностью попадающих под характеристики деловой древесины. Поэтому в 2018 году законодателем изменено лесное законодательство, установившее процедуру использования лесов на участках, отнесенных к категории сельскохозяйственного отношения. Впоследствии отдельным нормативным правовым актом утвержден специальный порядок использования лесов на таких землях. Порядок установил параметры деревьев, при комплексном достижении которых стало возможным применение к таким участкам норм лесного законодательства и использование лесов в полном объеме, либо разработку проекта культуртехнической мелиорации и вовлечение таких участков обратно в сельскохозяйственный оборот. Вместе с тем, реализация новых норм выявила ряд проблем, связанных с определением критериев отнесения таких участков к лесным.

Однако, на практике у многих землепользователей возникает вопрос, каким образом определить, когда реально древесно-кустарниковая растительность на участке начинает относиться по своим характеристикам к лесным насаждениям и ее можно использовать в целях, закрепленной статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации [4]. Следовательно для вовлечения земель сельскохозяйственного назначения в процессы лесовыращивания необходимо разработать дополненные и усовершенствованные методологические подходы к

оценке древесно-кустарниковой растительности. Текущая методологическая база в данной сфере остается недостаточно развитой, что представляет собой ключевую научную проблему, связанную с несовершенством существующих методов оценки качественных и количественных характеристик лесных насаждений, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 21.09.2020 № 1509 (ред. от 13.03.2025) «Об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения» (далее – Постановление № 1509, ПП РФ № 1509) и используемая на практике для принятия решений о признании участков лесными и использования для целей лесопользования.

Целью исследования выделена разработка специализированной методики, позволяющей объективно оценивать качество лесных насаждений, на территориях отнесенных к категории сельскохозяйственных земель.

С целью достижения обозначенного результата автором сформулированы следующие ключевые задачи:

1. Комплексный анализ действующих нормативных правовых актов, регулирующих принципы и критерии категоризации качественных и количественных характеристик лесных насаждений, в том числе на землях сельскохозяйственного назначения.

2. Выработать дополнительные критерии оценки качественных и количественных характеристик лесных насаждений на землях сельскохозяйственного назначения, что обеспечит лесопользователю возможность эффективнее выделять участки на сельхозугодьях, подходящие для организации лесовыращивания.

3. Создать методический подход для систематической классификации растительности, произрастающей на землях сельскохозяйственного назначения, с последующим определением ее соответствия, критериям лесных насаждений, допускаемых к использованию в рамках лесопользования.

В действующей редакции ст. 5 Лесного кодекса Российской Федерации использование, охрана, защита, воспроизводство лесов осуществляются исходя из понятия о лесе как об экологической системе или как о природном ресурсе [4]. ГОСТ Р 57938-2017 закрепляет понятие леса, как целостной динамичной экологической системы преимущественно лесных древесных растений, почвы, животных, грибов, микроорганизмов и других природных компонентов, имеющую внутренние взаимосвязи и связи с внешней средой, являющейся частью окружающей среды, источником экологических и социальных благ, а также природным ресурсом для удовлетворения потребностей экономики и населения [2]. То есть лесное законодательство не содержит конкретных параметров и характеристик, при которых

участок на землях лесного фонда признается лесом. Но можно предположить, что при определенных характеристиках участок, занятый растительностью, на землях сельскохозяйственного назначения кардинально меняет экосистему сельскохозяйственных полей и становится соответствующим понятию лесной экологической системы.

Изменения, введенные законодателем в Лесной кодекс Российской Федерации законом от 27.12.2018 № 538-ФЗ [7] и последующие нормативные акты, принятые в данной сфере, предлагают два варианта решения данной проблемы. Первый через процедуру разработки, согласования проекта культуртехнической мелиорации, путем вырубки, выросшей древесно-кустарниковой растительности и вовлечении такого земельного участка обратно в сельскохозяйственный оборот, когда произрастающие на участке древесные насаждения не несут ценности. Второй же вариант, сформулированный в статье 123 Лесного кодекса Российской Федерации [4], закрепляет возможность расположения на землях сельскохозяйственного назначения лесов, которые подлежат освоению с соблюдением целевого назначения таких земель. Так, Постановление РФ № 1509 устанавливает, что к лесам, расположенным на землях сельскохозяйственного назначения, относятся лесные насаждения и (или) древесно-кустарниковая растительность, расположенные на земельных участках сельскохозяйственного назначения, на которых расположены леса (далее - земельные участки) площадью более 0,5 га с деревьями высотой более 5 метров и лесным растительным покровом, составляющим более 75 процентов площади земельного участка, с показателями сомкнутости крон древесного и кустарникового яруса 0,8 - 1 доли площади поверхности земли, занятой проекциями крон деревьев или кустарников [5]. При этом, исходя из перечисленных требований все параметры относительно площади покрытия деревьями земельного участка, их высота и показатели сомкнутости, для придания участку статуса лесного должны присутствовать одновременно. Если хотя бы один из признаков отсутствует, принимается отрицательное решение по использованию участка в качестве лесного.

Проанализировав вышеуказанные нормы лесного законодательства, можно сделать вывод, что конкретные параметры, перечисленные выше, предусмотрены только для древесно-кустарниковых насаждений на землях сельскохозяйственного назначения, в остальных случаях для признания участков лесными на землях иных категорий достижения таких характеристик деревьями не требуется. В случае проведения оценки только по данным показателям невозможно ручаться полностью за достоверность представленных характеристик растительности и возможности отнесения ее к лесу. С большей вероятностью законодатель закрепил совокупность таких критериев для однозначного толкования на всей территории Российской Федерации и исключения возможности злоупотребления правом со

стороны землепользователей, произвольно определяющих параметры лесов. По сути, законодателем взяты параметры, которых не могут достичь кустарники, то есть попадут только те древесные насаждения, из которых в дальнейшем при должном уходе можно получить деловую древесину, с продажи которой государство может получить какую-либо экономическую выгоду. Говоря именно о совокупности данных параметров мы можем предположить, что законодатель таким образом интегрирует в ПП РФ № 1509 требования из Земельного кодекса Российской Федерации по рациональному использованию земельных участков по их целевому назначению [3], то есть несмотря на то, что земля сельскохозяйственного назначения не используется для сельскохозяйственных нужд и целей, она любом случае используется рационально и приносит государству экономическую выгоду. Даже при отказе землепользователя от такого участка государство может экономически выгодно им распорядиться.

С другой стороны, лесное законодательство при определении параметров лесов такие характеристики и требования к участкам с лесом на землях иных категорий не предъявляет, данные факторы зависят только от нахождения его в границах лесничества. При этом, в законодательстве не закреплены нормы, обязывающие государственные органы самим выезжать на место в целях оценки соответствия параметров лесных насаждений. Определение площади земельных участков, занятых лесными насаждениями только по фотографиям или путем осмотра публичной кадастровой карты, без проведения специальных расчетов, не может считаться полностью достоверным и позволяет усомниться в правильности предоставляемых в органы сведений.

Кроме того, ПП РФ № 1509 установлено, что все перечисленные требования не распространяются на мелиоративные лесные насаждения, даже если они подходят под все перечисленные параметры, что в свою очередь также влечет вынесение уполномоченными органами отрицательных заключений и их оспаривание землепользователями. Потому что при одинаковых параметрах лесных насаждений по одним принимается решение об использовании их в качестве лесных, по другим отказывается. В понятие мелиоративных насаждений перечисленные характеристики также не включены, поскольку они в первую очередь предназначены для предотвращения деградации земель. Так, Федеральным законом «О мелиорации земель» агролесомелиоративные насаждения - лесные насаждения естественного происхождения или искусственно созданные на землях сельскохозяйственного назначения или на землях, предназначенных для осуществления производства сельскохозяйственной продукции, в целях предотвращения деградации земель и защиты их от негативного воздействия природного и антропогенного характера посредством

использования почвозащитных и иных полезных функций агролесомелиоративных насаждений [8].

С целью более точной классификации древесно-кустарниковой растительности как лесной предлагается дополнить существующую систему критериями, учитывающими качественные характеристики земель сельскохозяйственного назначения. Среди ключевых параметров предлагается добавить такие как, категория участка, форма собственности, степень расчлененности рельефа, биоразнообразия (таблица 1) что обеспечит ее более детальную оценку.

Таблица 1 – Методика классификации растительности на землях сельскохозяйственного назначения с отнесением к категории лесных насаждений

№	Критерий	Качественные или количественные метрики	Комментарии
1	Высота насаждений	Деревья высотой более 5 метров (по ПП РФ № 1509)	Данные параметры установлены законодателем, их не могут достичь кустарники, то есть попадут только те древесные насаждения, из которых в дальнейшем при должном уходе можно получить деловую древесину, с продажи которой государство может получить какую-либо экономическую выгоду. Даже при отказе землепользователя от такого участка государство может экономически выгодно им распорядиться.
2	Площадь участка	Более 0,5 га (по Постановлению № 1509)	
3	Площадь покрова	Лесной растительный покров, составляющий более 75 % площади участка (по ПП РФ № 1509)	
4	Сомкнутость	Сомкнутости крон древесного и кустарникового яруса 0,8 – 1 доли (по ПП РФ № 1509)	
5	Собственность	Право собственности, право владения, право пользования и другие титулы, а также отнесение участка к государственной, муниципальной или частной собственности	Данный критерий необходим, в первую очередь, потому что, правообладатель обязан использовать участок строго по целевому назначению, если использование лесов осуществляет правообладатель, не являющийся собственником, он обязан получить согласие собственника земельного участка. Кроме того, целесообразно предусмотреть случаи безусловного признания ряда участков, занятых древесными насаждениями, находящимися в федеральной собственности, лесом.
6	Степень расчлененности рельефа	Отношение линейных элементов рельефа к площади участка, крутизна склонов, плотность оврагов, балок, других эрозионных форм	Изначально нецелесообразно выделять участки, занятые, например противоэрозионными насаждениями в оврагах, поскольку они не преследуют целей лесоразведения и лесовыращивания и от их вырубки государство экономическую выгоду не получает. Кроме того, степень расчлененности рельефа может влиять на методы лесовосстановления, рубки, уход за насаждениями и определение мер по предотвращению деградации почв

7	Категория земель	Категории земель, установленные статьями 7 Земельного кодекса РФ [3], 65 Водного кодекса РФ [1], 111, 113 Лесного кодекса РФ [4]	Например, если участок расположен в границах водоохранной зоны, это ограничивает возможность использования растительности на нем в целях лесовыращивания, поскольку на таких участках ограничены виды хозяйственной деятельности
8	Биоразнообразие	Количество видов древесных и кустарниковых пород, доля доминирующих и редких видов, наличие индикаторных видов (растений, животных, микроорганизмов), соотношение возрастных групп растений [6]	Оценка биоразнообразия важна для сохранения экосистемных функций леса и его устойчивости, именно этот критерий будет способствовать определению леса по ГОСТ Р 57938-2017 [2], как целостной экосистемы.

Заключение: Исходя из изложенного можно сделать вывод о необходимости апробации методики в рамках натурных исследований. Таким образом, существующее законодательство, нуждается в доработке и более детальном подходе к уточнению качественных характеристик древесно-кустарниковой растительности на землях сельскохозяйственного назначения, используемой в целях лесовыращивания. В последующем исследовательская работа будет направлена на практическую проверку эффективности и работоспособности предлагаемой методики.

Список литературы

1. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 29.12.2025, с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2026) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online (дата обращения 16.05.2026).

2. ГОСТ Р 57938-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Лесное хозяйство. Термины и определения : издание официальное : дата введения 21.11.2017. – Москва, Стандартинформ, 2017. – 19 с.

3. Земельный кодекс Российской Федерации : от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 02.05.2026) // СПС «КонсультантПлюс». − URL: https://www.consultant.ru/ (дата обращения 16.05.2026).

4. Лесной кодекс Российской Федерации : от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 28.07.2012) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online (дата обращения 16.05.2026).

5. Постановление Правительства РФ от 21.09.2020 № 1509 (ред. от 13.03.2025) «Об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения» // СПС «КонсультантПлюс». − URL: https://www.consultant.ru/ (дата обращения 16.05.2026).

6. Реймерс Н.Ф. Эколого-социально-экономический словарь-справочник «Природопользование» / Н.Ф. Реймерс. – М : Изд-во: «Мысль», 1990. − С. 637.

7. Российская Федерация. Законы. О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений, связанных с обеспечением сохранения лесов на землях лесного фонда и землях иных категорий : [Принят Государственной Думой 20 января 2021 года]. – Москва, 2021. – 37 с.

8. Российская Федерация. Законы. О мелиорации земель : [Принят Государственной Думой 100января 1996 года]. – Москва, 1996. – 42 с.

References

1. Water Code of the Russian Federation of June 3, 2006, No. 74-FZ (as amended on December 29, 2025, with amendments and additions, effective March 1, 2026) // SPS "ConsultantPlus". – URL: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online (accessed May 16, 2026).

2. GOST R 57938-2017. National Standard of the Russian Federation. Forestry. Terms and Definitions: official publication: date of introduction November 21, 2017. – Moscow, Standartinform, 2017. – 19 p.

3. Land Code of the Russian Federation: No. 136-FZ of October 25, 2001 (as amended on May 2, 2026) // SPS "ConsultantPlus". URL: https://www.consultant.ru/ (accessed on May 16, 2026).

4. Forest Code of the Russian Federation: No. 200-FZ of December 4, 2006 (as amended on July 28, 2012) // SPS "ConsultantPlus". URL: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online (accessed on May 16, 2026).

5. RF Government Resolution No. 1509 of September 21, 2020 (as amended on March 13, 2025) "On the Specifics of Use, Protection, Conservation, and Reproduction of Forests Located on Agricultural Lands" // SPS "ConsultantPlus". − URL: https://www.consultant.ru/ (accessed May 16, 2026).

6. Reimers, N.F. Ecological, Social, and Economic Dictionary and Handbook "Nature Management". - Moscow: Mysl Publishing House, 1990. − P. 637.

7. Russian Federation. Laws. On Amendments to the Forest Code of the Russian Federation and Certain Legislative Acts of the Russian Federation Regarding Improving the Legal Regulation of Relations Related to Ensuring the Preservation of Forests on Forest Fund Lands and Lands of Other Categories: [Adopted by the State Duma on January 20, 2021]. Moscow, 2021, 37 p.

8. Russian Federation. Laws. On Land Reclamation: [Adopted by the State Duma on January 10, 1996]. Moscow, 1996, 42 p.