

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В СФЕРЕ
ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НА ПРИМЕРЕ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**INTERACTION OF EXECUTIVE AUTHORITIES AND SUBORDINATE INSTITUTIONS
IN THE FIELD OF TARIFF REGULATION ON THE EXAMPLE OF THE VORONEZH REGION**

Иванова А.В., к.э.н., доцент ФГБОУ ВО

Воронежский государственный
лесотехнический университет имени
Г.Ф. Морозова, Воронеж, Россия.

Сычева А.С., магистр ФГБОУ ВО

«Воронежский государственный
лесотехнический университет имени
Г.Ф. Морозова, Воронеж, Россия.

Ivanova A.V., Candidate of Economic
Sciences, associate professor Voronezh State
University of Forestry and Technologies
named after G.F. Morozov», Voronezh, Russia.

Sycheva A.S., master Voronezh State
University of Forestry and Technologies
named after G.F. Morozov», Voronezh, Russia.

Аннотация: В статье рассмотрены примеры органов тарифного регулирования субъектов РФ, граничащих с Воронежской областью. Схематично описано взаимодействие органов власти и подведомственных учреждений в сфере тарифного регулирования на примере Воронежской области. Выявлены основные цели и задачи Министерства тарифного регулирования Воронежской области и Государственного бюджетного учреждения «Центр экспертизы тарифов». Проведена оценка показателей, характеризующих выполнение государственного задания по предметным направлениям деятельности ГБУ «Центр экспертизы тарифов». Определены способы и методы повышения эффективности деятельности министерства. Проанализированы основные проблемы сферы государственного регулирования тарифов.

Abstract: The article considers examples of tariff regulatory authorities of the subjects of the Russian Federation bordering the Voronezh Region. The interaction of authorities and subordinate institutions in the field of tariff regulation is shown using the example of the Voronezh Region. The main goals and objectives of the Ministry of Tariff Regulation of the Voronezh Region and the State Budgetary Institution «Tariff Expertise Center» have been identified. The scheme of interaction of authorities is considered. The ways and methods of increasing the effectiveness of the Ministry's activities have been identified. The main problems of the sphere of state regulation of tariffs are analyzed.

Ключевые слова: тарифное регулирование, органы исполнительной власти, подведомственные учреждения, оценка эффективности деятельности

Keywords: tariff regulation, executive authorities, subordinate institutions, performance assessment

Сфера тарифного регулирования в современной экономике России является достаточно «узким», но важным направлением. У регулятора есть ответственная задача: стать «балансиром» между потребителями услуг коммунального сектора экономики, сферах

пассажирских перевозок и потребительского рынка (населением, бюджетными организациями и пр.) и регулируемыми организациями, которые предоставляют эти услуги.

Это необходимо для соблюдения в процессе тарифного регулирования баланса интересов производителей и потребителей ресурсов, повышения открытости для потребителей, в том числе для населения. Каждая из сторон постоянно стремится к «перевесу» в свою сторону. Потребители хотят получать качественные услуги и оплачивать их по минимуму. У организаций другая задача – получить как можно больше прибыли.

Регулятор старается свести этот дисбаланс к минимуму таким образом, чтобы предотвратить неоправданное увеличение тарифов, но так, чтобы организации-поставщики услуг по крайней мере не вошли в убытки. Так же еще одной из целей тарифного регулирования является обеспечение единства подходов к установлению тарифов.

В качестве регуляторов в субъектах Российской Федерации выступают разные государственные организации (от агентств, служб, комитетов до министерств).

Для начала рассмотрим субъекты РФ, граничащие с Воронежской областью. Например, в Белгороде в качестве регулятора выступает Управление по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, в Курске - Комитет по тарифам и ценам Курской области, в Липецке - Управление энергетики и тарифов Липецкой области, в Тамбове - Управление по регулированию тарифов Тамбовской области, в Волгограде - Комитет тарифного регулирования Волгоградской области, в Саратове - Комитет государственного регулирования тарифов Саратовской области и в Ростовской области - Региональная служба по тарифам Ростовской области.

Резюмируя вышесказанное, можно сделать вывод, что в основном в ближайших к Воронежской области субъектах в качестве регуляторов выступают комитеты или управления.

В центральном федеральном округе всего 4 министерства, осуществляющих государственное регулирование цен и тарифов (во Владимирской области, Воронежской области, Калужской области, Смоленской области) [1]:

- Министерство тарифного регулирования Воронежской области;
- Министерство государственного регулирования цен и тарифов Владимирской области;
- Министерство конкурентной политики Калужской области;
- Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области.

Для успешной деятельности, улучшения качества, расширения доступности государственных или муниципальных услуг, которые предоставляют органы власти, а также для повышения эффективности их работы, создаются различные подведомственные организации.

В России Министерство тарифного регулирования Воронежской области одно из немногих министерств, которое имеет подведомственное учреждение, помогающее в регулировании цен и тарифов по сферам деятельности [2-13].

Схему взаимодействия органов исполнительной власти и подведомственных учреждений в сфере тарифного регулирования рассмотрим на примере Воронежской области (рисунок 1).

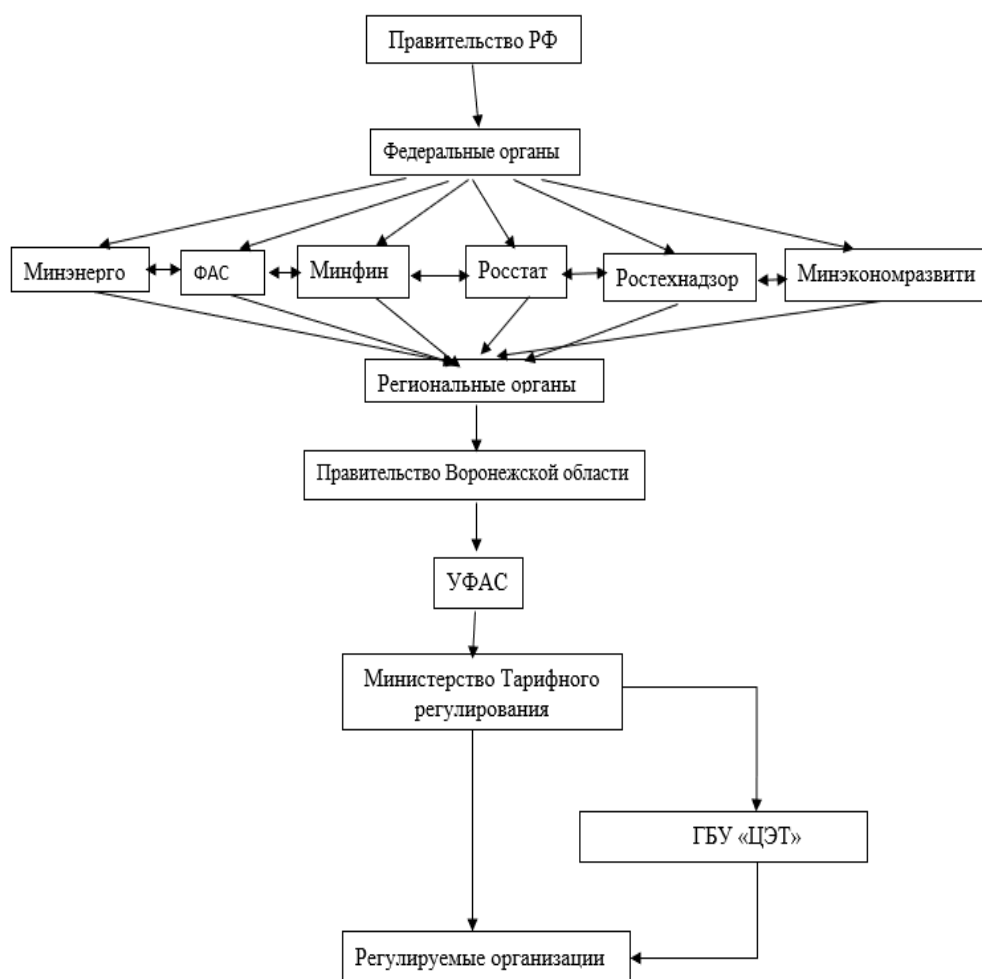


Рисунок 1 – Схема взаимодействия органов власти в сфере тарифного регулирования Воронежской области

В Воронежской области исполнительным органом власти, регулирующим цены (тарифы) и контролирующим их применение, является Министерство тарифного регулирования Воронежской области (далее – Минтарифов ВО), которое в свою очередь подчиняется правительству Воронежской области.

Министерство тарифного регулирования Воронежской области – это орган исполнительной власти, который занимается установлением тарифов на услуги естественных монополий, организаций коммунального комплекса и других регулируемых видов деятельности.

Министерство тарифного регулирования Воронежской области взаимодействует с Федеральной антимонопольной службой (ФАС) в части согласования и утверждения некоторых видов тарифов, поскольку ФАС имеет полномочия по контролю за ценообразованием в ряде сфер на федеральном уровне.

ФАС — это федеральный орган исполнительной власти в России, который занимается контролем соблюдения антимонопольного законодательства, законодательства о естественных монополиях, а также участвует в формировании государственной политики в области ценообразования и тарифов, т.е. в пределах своих полномочий принимает решения самостоятельно.

Таким образом, хоть Министерство тарифного регулирования Воронежской области и взаимодействует с федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов учитывая его рекомендации и требования, оно не находится в прямом административном подчинении у него.

Основные задачи Минтарифов ВО как регионального органа регулирования тарифов:

1. Обеспечение эффективного и стабильного государственного регулирования цен (тарифов).
2. Повышение эффективности государственного контроля регулируемых цен (тарифов) [15].

В свою очередь, подведомственным учреждением министерства является Государственное бюджетное учреждение «Центр экспертизы тарифов» (далее – ГБУ «ЦЭТ»), которое создано в целях обеспечения реализации функций Министерства в части полномочий по установлению цен и тарифов в регулируемых сферах деятельности.

Подведомственное учреждение предусматривает следующие направления деятельности:

1. экспертиза обоснованности проектов производственных программ;
2. экспертиза обоснованности проектов инвестиционных программ;
3. исследование и оценка доступности товаров и услуг организаций коммунального комплекса для потребителей;
4. изучение документации, представленной ресурсоснабжающими организациями, касающейся установления платы за подключение к сетям;
5. мониторинг выполнения инвестиционных и производственных программ ресурсоснабжающих организаций и др. [16]

Эти мероприятия направлены на улучшение процессов и методов установления и регулирования тарифов на электроэнергию, тепло, горячую и холодную воду, водоотведение, а также обращение с твердыми коммунальными отходами и др. Важной задачей стало обеспечение интеграции информационных потоков на муниципальном, региональном и федеральном уровнях.

Минтарифов ВО несет основную ответственность за установление и контроль над тарифами, тогда как ГБУ «ЦЭТ» обеспечивает реализацию функций министерства в части осуществления им полномочий по установлению цен и тарифов в регулируемых сферах деятельности [17].

Ежегодный пересмотр тарифов на коммунальные услуги обусловлен повышением цен на энергоносители (такие как электроэнергия, природный газ и уголь), увеличением расходов на оплату труда в соответствии с уровнем потребительской инфляции, подорожанием горюче-смазочных и строительных материалов, а также стоимостью услуг сторонних организаций по техническому обслуживанию оборудования и иными объективными обстоятельствами.

Достижение целей и выполнение задач Минтарифов ВО реализуется благодаря необходимым ресурсам: штатной численности, организационной структуре и финансированию из областного бюджета [14].

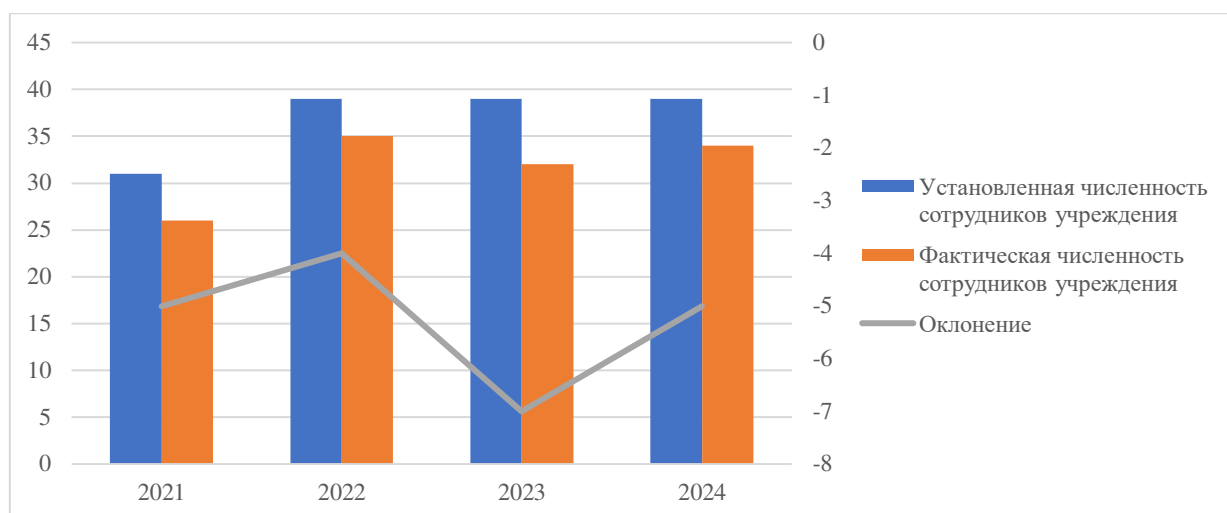


Рисунок 2 – Установленная и фактическая численность сотрудников ГБУ «Центр экспертизы тарифов», чел. [14]

На 2024 год в ГБУ «Центр экспертизы тарифов» была установлена штатная численность сотрудников в количестве 39 единиц. Фактическая численность работников по состоянию на 31 декабря 2024 года составила 24 человека.

Все мероприятия и работы ГБУ «ЦЭТ», направленные на обеспечение эффективного функционирования учреждения и выполнение его основных функций осуществляются в соответствии с государственным заданием, утвержденным Министерством тарифного регулирования Воронежской области.

Для реализации своей основной миссии Министерство тарифного регулирования Воронежской области нуждается в достоверной аналитической информации, оценивающей реальные издержки организаций, предоставляющие коммунальные услуги, а также соответствие установленных тарифов экономическим реалиям. Таковую аналитическую информацию в рамках установленных полномочий анализирует и подготавливает ГБУ «Центр экспертизы тарифов».

Проведем анализ показателей, характеризующие выполнения государственного задания по предметным направлениям деятельности ГБУ «Центр экспертизы тарифов» (рисунок 3).

По ключевым направлениям деятельности учреждения, обеспечивающим реализацию функций министерства в части осуществления им полномочий по установлению цен и тарифов в регулируемых сферах деятельности наблюдается увеличение объема работ. Однако за анализируемый период количество подготовленных отчетов, экспертных заключений по этим направлениям деятельности учреждением не соответствовало требуемым объемам работ, в соответствии с государственным заданием, что можно связать в первую очередь с не укомплектованностью штата сотрудниками ГБУ «Центр экспертизы тарифов». Несмотря на то, что отклонения показателей от установленных объемов работ учреждения пока что находятся в пределах допустимых (возможных), дальнейшая такая динамика и сохранение ситуации на текущем уровне может впоследствии привести к снижению достоверности аналитической информации, используемой Министерством тарифного регулирования

Воронежской области для оценки реальных издержек организаций, предоставляющих коммунальные услуги, а также соответствия установленных тарифов экономическим реалиям.

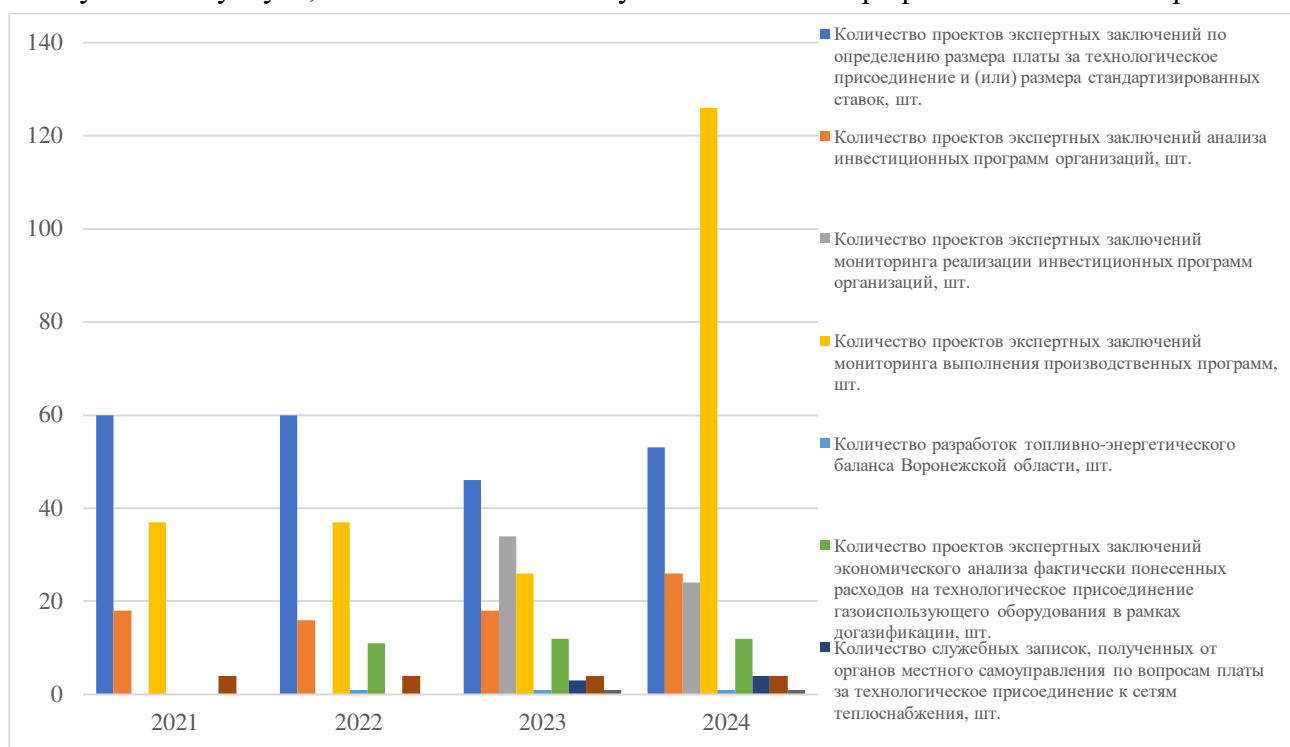


Рисунок 3 - Показатели, характеризующие выполнения государственного задания по предметным направлениям деятельности ГБУ «Центр экспертизы тарифов» [14]

Для достижения прозрачности принятия решений о реализации программ поддержки и проектов в сфере ЖКХ и вопросов тарифного регулирования в Воронежской области органами местного самоуправления ГБУ «Центр экспертизы тарифов» ежегодно проводится мониторинг статистических сведений по объемам предоставленных коммунальных услуг населению и объемам платы за эти услуги включает раздел об оплате населением коммунальных услуг (рисунок 4).

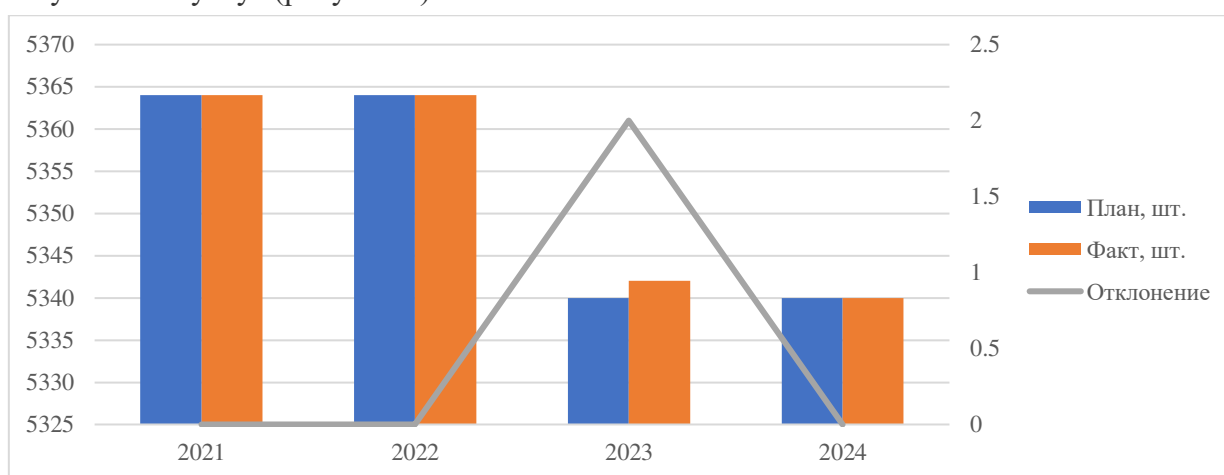


Рисунок 4 – Количество отчетов, подготовленных ГБУ «Центр экспертизы тарифов», в рамках мониторинга данных, полученных от органов местного самоуправления по вопросам платы граждан за коммунальные услуги [14]

Объем работ по данному направлению учреждением был выполнен в соответствии с государственным заданием.

На основе проведенных экспертиз и отчетов ГБУ «ЦЭТ» разрабатываются рекомендации по изменению тарифов. Это может включать предложение снизить тарифы, если расходы предприятия признаны завышенными, либо увеличить тарифы, если предприятие демонстрирует рост производственных затрат.

Такие рекомендации предоставляются в Минтарифов ВО, которое принимает решение об изменении тарифов исходя из полученных выводов.

После установления новых тарифов министерство следит за их исполнением. В случае возникновения споров между потребителями и поставщиками услуг, данные ГБУ «ЦЭТ» могут стать основанием для пересмотра тарифа или выявления нарушений в его применении.

Одной из важнейших задач является мониторинг исполнения норм законодательства о тарифообразовании. ГБУ «ЦЭТ» может проводить регулярные проверки на предмет соответствия фактических тарифов установленным нормам. Если выявляются нарушения, информация передается в Минтарифов ВО для принятия мер реагирования.

ГБУ «ЦЭТ» обеспечивает Минтарифов ВО необходимыми аналитическими материалами, статистическими данными и исследованиями, касающимися динамики тарифов, состояния рынка коммунальных услуг и экономической ситуации в регионе. Эта информация используется для разработки долгосрочной стратегии тарифного регулирования.

Таким образом, результаты работы ГБУ «Центр экспертизы тарифов» являются важным инструментом для Министерства тарифного регулирования и от точности, достоверности и объективности предоставленных аналитических данных будет зависеть эффективности реализации функций Министерством в части установления цен и тарифов в регулируемых сферах деятельности. Аналитические данные подготовленные учреждением обеспечивают необходимую объективную базу для принятия взвешенных решений Министерства в вопросах установления тарифов, контроля за их применением и защиты интересов как потребителей, так и поставщиков услуг, обеспечивают эффективность работы организаций коммунального комплекса, что помогает предотвратить злоупотребления и нарушения законодательства, а также способствует развитию конкуренции на рынке. В связи с этим необходимо следить за обеспечением материально-технической базы данного учреждения, его кадрового и финансового обеспечения.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Информация об органах исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов. – URL: <https://fas.gov.ru>__ (Дата обращения 20.03.2025)
2. Министерство государственного регулирования цен и тарифов Владимирской области. – URL: <https://tarif33.avо.ru/> (Дата обращения 19.03.2025)
3. Министерство жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области. – URL: <https://uprgkh.pnzreg.ru/> (Дата обращения 19.03.2025)
4. Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области. – URL: <https://rek.admin-smolensk.ru/> (Дата обращения 19.03.2025)
5. Министерство конкурентной политики Калужской области. – URL: <https://mkp.admoblkaluga.ru/> (Дата обращения 19.03.2025)

6. Министерство промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл. – URL: <https://mari-el.gov.ru/ministries/mecon/> (Дата обращения 19.03.2025)
7. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Алтай. – URL: <https://minstroy-ra.ru/> (Дата обращения 19.03.2025)
8. Министерство тарифного регулирования и энергетики Пермского края. – URL: <https://mtre.permkrai.ru/> (Дата обращения 19.03.2025)
9. Министерство тарифного регулирования и энергетики Челябинской области. – URL: <http://rekudm.ru/> (Дата обращения 19.03.2025)
10. Министерство тарифной политики Красноярского края. – URL: <https://mtpkrskstate.ru/> (Дата обращения 19.03.2025)
11. Министерство энергетики и тарифов Республики Дагестан. – URL: <https://minenergord.e-dag.ru/> (Дата обращения 19.03.2025)
12. Министерство энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и регулирования тарифов Удмуртской Республики. – URL: <http://rekudm.ru/> (Дата обращения 19.03.2025)
13. Министерство энергетики, коммунальной инфраструктуры и тарифного регулирования Вологодской области. – URL: <https://tekvo.gov35.ru/> (Дата обращения 19.03.2025)
14. Отчет о деятельности министерства тарифного регулирования Воронежской области за 2023 год. – URL: https://tarif36.govvrn.ru/activity-report_ (Дата обращения 21.03.2025)
15. Положение о министерстве тарифного регулирования Воронежской области. – URL: <https://tarif36.govvrn.ru/polojenie> (Дата обращения 20.03.2025)
16. Предмет деятельности подведомственного учреждения государственное бюджетное учреждение Воронежской области «Центр экспертизы тарифов». – URL: <https://tarif36.govvrn.ru/subordinate-institutions> (Дата обращения 23.03.2025)
17. Устав государственного бюджетного учреждения Воронежской области «Центр экспертизы тарифов». – URL: <https://tarif36.govvrn.ru/subordinate-institutions> (Дата обращения 22.03.2025)

REFERENCES

1. Information about the executive authorities of the subject of the Russian Federation in the field of state regulation of tariffs. – URL: <https://fas.gov.ru> (Accessed 03/20/2025)
2. Ministry of State Regulation of Prices and Tariffs of the Vladimir region. – URL: <https://tarif33.avо.ru/> (Accessed 03/19/2025)
3. Ministry of Housing and Communal Services and Civil Protection of the Penza region. – URL: <https://uprgkh.pnzreg.ru/> (Accessed 03/19/2025)
4. Ministry of Housing and Communal Services, Energy and Tariff Policy of the Smolensk region. – URL: <https://rek.admin-smolensk.ru/> (Accessed 03/19/2025)
5. The Ministry of Competition Policy of the Kaluga region. – URL: <https://mkp.admoblkaluga.ru/> (Accessed 03/19/2025)
6. Ministry of Industry, Economic Development and Trade of the Republic of Mari El. – URL: <https://mari-el.gov.ru/ministries/mecon/> (Accessed 03/19/2025)
7. Ministry of Construction and Housing and Communal Services of the Altai Republic. – URL: <https://minstroy-ra.ru/> (Accessed 03/19/2025)

8. The Ministry of Tariff Regulation and Energy of the Perm Region. – URL: <https://mtre.permkrai.ru> / (Accessed 03/19/2025)
9. Ministry of Tariff Regulation and Energy of the Chelyabinsk region. – URL: <http://rekudm.ru> / (Accessed 03/19/2025)
10. Ministry of Tariff Policy of the Krasnoyarsk Territory. – URL: <https://mtpkrskstate.ru> / (Accessed 03/19/2025)
11. Ministry of Energy and Tariffs of the Republic of Dagestan. – URL: <https://minenergord.e-dag.ru> / (Accessed 03/19/2025)
12. Ministry of Energy, Housing and Communal Services and Tariff Regulation of the Udmurt Republic. – URL: <http://rekudm.ru> / (Accessed 03/19/2025)
13. Ministry of Energy, Municipal Infrastructure and Tariff Regulation of the Vologda region. – URL: <https://tekvo.gov35.ru> / (Accessed 03/19/2025)
14. Report on the activities of the Ministry of Tariff Regulation of the Voronezh Region for 2023. – URL: <https://tarif36.govvrn.ru/activity-report> (Accessed 03/21/2025)
15. Regulations on the Ministry of Tariff Regulation of the Voronezh Region. – URL: <https://tarif36.govvrn.ru/polojenie> (Accessed 03/20/2025)
16. The subject of activity of the subordinate institution is the State budgetary institution of the Voronezh Region "Tariff Expertise Center". – URL: <https://tarif36.govvrn.ru/subordinate-institutions> (Accessed 03/23/2025)
17. Charter of the Voronezh Region State Budgetary Institution "Tariff Expertise Center". – URL: <https://tarif36.govvrn.ru/subordinate-institutions> (Accessed 22.03.2025)