

ПОДЗАКОННЫЙ ПРАВОВОЙ АКТ: ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ, ВИДЫ**SUB-STATUTORY LEGAL ACT: CONCEPT, FEATURES, TYPES****Пыльцина М.В.**, к.и.н., доцент ФГБОУ ВО

Воронежский государственный

лесотехнический университет имени

Г.Ф. Морозова, Воронеж, Россия.

Коновалов П.В., студент ФГБОУ ВО

«Воронежский государственный

лесотехнический университет имени

Г.Ф. Морозова», Воронеж, Россия.

Pyltcina M.V., Candidate of Historical

Sciences, Associate Professor Voronezh State

University of Forestry and Technologies named

after G.F. Morozov, Voronezh, Russia.

Konovalov P.V., student Voronezh State

University of Forestry and Technologies named

after G.F. Morozov, Voronezh, Russia.

Аннотация: Данная статья посвящена исследованию подзаконных правовых актов в сфере правового регулирования. Наибольшее внимание уделяется раскрытию вопроса роли подзаконных правовых актов в системе российского права. Рассматриваются основные их виды, категории, связанные с подзаконными актами, сложившаяся иерархия в нормативной деятельности, а также их воздействие на правовой механизм для реализации норм законодательства.

Abstract: This article is devoted to the study of by-laws in the sphere of legal regulation, in which more attention is paid to the disclosure of the issue of the role of by-laws in the system of Russian law, the main types, order and concepts associated with by-laws, their hierarchy in regulatory activities, as well as their impact on the legal mechanism for the implementation of legislative norms are considered.

Ключевые слова: подзаконный правовой акт, норма права, НПА, государство, закон.

Keywords: by-law, legal norm, NPA, state, law.

На сегодняшний день в каждом государстве мира существуют определенные нормы и правила, которые фиксируются в нормативно-правовых актах. Можно сказать, что все страны связаны между собой правом, которое позволяет регулировать поведение физических лиц и управлять деятельностью юридических лиц.

Подзаконный правовой акт – это нормативно-правовой акт, который издается уполномоченным лицом или органом государственной власти для детализации и уточнения положений, представленных в изданном ранее законе, который обладает высшей юридической силой. Такие акты имеют определенный правовой механизм, который конкретизирует абстрактные нормы и точно описывает реализацию издаваемых положений, преобразуя их в полноценные нормы и правила поведения, необходимые для осуществления любой деятельности субъекта. Сам подзаконный акт является неделимой частью закона, но обладает самостоятельной юридической силой. Он издается и приурочивается непосредственно к изданному положению и становится его непосредственным дополнением, вследствие чего он не может ему противоречить [1]. Можно утверждать, что данный вид нормотворчества представляет детализирующий элемент правового регулирования, так как устанавливает конкретные предписания и условия для действия и реализации установленных ранее

положений. Следовательно, подзаконные акты – это не только механизм, конкретизирующий содержание закона, но и элемент, позволяющий вносить существенные корректировки в правовые нормы с целью адаптации к окружающей обстановке в мире, что играет основополагающую роль в обеспечении соблюдении норм конституции, законов и других нормативно-правовых актов [2].

Принципы данного нормотворчества включают в себя в основном фундаментальные нормы права, позволяющие классифицировать данное понятие как высокоуровневый императив с определенным механизмом действия, позволяющим точно определять процесс применения. Так, основываясь на ключевых аспектах деятельности и юридическому значению, можно определить признаки подзаконного акта: [3]

1. Имеет официальный характер, обладает юридической силой и обязателен к исполнению в рамках своей компетенции. Подзаконный акт, издаваемый высшими органами власти (президент, правительство), публикуется в официальных источниках, что обеспечивает обязательность для всех субъектов, на которых его действие распространяется.

2. Имеет происхождение от высших нормативно-правовых актов. Данный признак является также одним из основополагающих, так как в своей основе может сочетать нормы конституции, международно-правовых договоров и иных источников права, что позиционирует подзаконный акт как малофункциональный элемент, производный от закона уже с более высшей юридической силой, не несущий в себе чего-то нового, а лишь конкретизирующего процесс и входящие в него условия, полномочия и область действия.

3. Компонентность. Данный признак указывает на то, что подзаконный правовой акт не имеет силы без вышестоящего закона, так как является его составной частью, то есть он не обладает полноценной самостоятельностью в юридическом смысле, так как издаются непосредственно лишь для выполнения конкретных задач, которые требуют детализации регулирования. Данная подчиненность помогает более эффективно внедрять в применение законы и позволяет им быть полноценными и простыми для понимания граждан.

4. Регламентация деталей. Как было сказано ранее, основной функцией подзаконного акта является детализация. Отметим, что в основном закон включает в себя определенные общие положения или принципы, не содержащие в себя порядка действий, которые необходимы для осуществления процесса. Подзаконный акт как раз и является этим вспомогательным элементом, который полностью описывает детали, сроки, способ или же саму процедуру проведения. Это помогает обеспечить точность и определённость действий. Например, есть закон, в котором установлен общий порядок подачи налоговой декларации, а есть подзаконный акт, в котором содержится детализированная инструкция осуществления представленного действия, а также необходимый для подачи список документов.

5. Обязательность. Подзаконные акты имеют обязательную правовую силу, в отличие от актов, которые могут носить рекомендательный характер. Это указывает на то, что каждый субъект правоотношений обязан исполнять все положения представленного нормативного акта вне зависимости от ситуации и личного отношения к вопросу. Данный признак показывает, что подзаконные акты направлены на реальную практическую реализацию и позволяют регулировать различные сферы жизни общества.

Подзаконные правовые акты имеют свою специфическую классификацию, которая позволяет с помощью поставленных критериев выделить определенные виды: [4].

1. Акты общего характера, которые имеют свое распространение на всей территории Российской Федерации и на всех субъектов Российской Федерации, находящихся на этой территории.

- Указ президента – это нормативный акт, обладающий высшей юридической силой, который регулирует вопросы государственной важности. Данные подзаконные акты имеют обязательный характер исполнения, и издаются в тех случаях, когда закон не имеет в себе конкретных деталей проведения государственных процессов и не содержит норм для оперативного принятия компетентного решения по существенному вопросу.

- Постановление правительства Российской Федерации. Данный вид подзаконных актов позволяет конкретизировать и уточнять применение законов и указов президента, также они служат для исполнения регулирования широкого круга общественных отношений. Постановления правительства не только детализируют и вносят корректировки в законы, но и обеспечивают их применения путем объяснения механизмов действия и процедуру осуществления.

- Акты федеральных министерств и ведомств. Данный вид является одним из специфичных, так как издается органами государственной власти, которые имеют властные полномочия в конкретной сфере деятельности. Представленные акты имеют более узкую направленность и регулируют определённые вопросы, связанные с конкретным функционированием ведомства. Они могут устанавливать определённый порядок и условия действия какой-либо процедуры, например, оформление документов или же требования к стандартам безопасности [5].

2. Нормативные акты региональных и местных органов власти издаются для обеспечения законности на уровне субъекта и муниципалитета.

- Региональные – акты, издаваемые органами государственной власти субъекта РФ, имеют свое действие непосредственно на этой территории и распространяются на проживающее там население (постановление губернатора и иных местных органов государственной власти).

- Местные – акты, издаваемые местными органами самоуправления, которые имеют свое распространение только на территории непосредственного муниципалитета (например, решения, принимаемые главами администраций муниципалитета).

- Локальные – акты, издаваемые организациями для урегулирования вопроса, связанного с его деятельностью [6].

Таким образом, можно сделать вывод, что подзаконные акты являются неотъемлемой частью нашей правовой системы, благодаря которым происходит корректировка, конкретизация и детализация законодательства, выполняются процессы практической реализации норм, создаются условия для непосредственного регулирования разными сферами жизни общества, также уточняются процедуры поведения различных видов деятельности, которые помогают полноценно осуществлять правовую защиту государства.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Волкова С.Н. Проблемы определения признаков подзаконных нормативных актов Российской Федерации / С.Н. Волкова // Пролог. – 2013. – №2. – С. 73-80.
2. Дорская А.А. Развитие системы права в России: проблемы периодизации (продолжение) / А.А. Дорская // Вестник Московского городского педагогического университета. Серия «Юридические науки». – 2011. – № 2. – С. 51–58.
3. Злобин А.В. Юридическая природа подзаконных нормативных актов в Российской Федерации / А.В. Злобин. – Текст: электронный // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2022. – №5 (88). – URL: <https://xn--80af5bzc.xn--p1ai/documents//vestnik/files/05-2012.pdf> (дата обращения: 17.02.2025).
4. Иванов С.А. Соотношение закона и подзаконного акта: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / С.А. Иванов. – М., 2001. – 23 с.
5. Румянцев М.Б. Подзаконное правотворчество: признаки и виды / М.Б. Румянцев // Современное право. – 2017. – № 2. – С. 12-18.
6. Селезнева А.Г., Пыльцина М.В. Источники (формы) права в российской правовой системе и их особенности / А.Г. Селезнева, М.В. Пыльцина // Теория и практика обеспечения законности и правопорядка в современном обществе: материалы Всерос. студ. конф. – Воронеж, 2021. – С. 178-182.

REFERENCES

1. Volkova S.N. Problems of determining the signs of subordinate regulations of the Russian Federation / S.N. Volkova // Prologue. 2013. No. 2. pp. 73-80.
2. Dorskaya A.A. Development of the legal system in Russia: problems of periodization (continued) / A.A. Dorskaya // Bulletin of the Moscow City Pedagogical University. The series "Legal Sciences". - 2011. – No. 2. – pp. 51-58.
3. Zlobin A.V. The legal nature of subordinate regulations in the Russian Federation / A.V. Zlobin. – Text: electronic // Bulletin of the Saratov State Law Academy. – 2022. – №5 (88). – URL: <https://xn--80af5bzc.xn--p1ai/documents//vestnik/files/05-2012.pdf> (date of reference: 02/17/2025).
4. Ivanov S.A. The relationship between the law and the by-law: abstract of the dissertation. ... kand. jurid. Sciences / S.A. Ivanov. – M., 2001. – 23 p.
5. Rumyantsev M.B. Subordinate lawmaking: signs and types / M.B. Rumyantsev // Modern law. – 2017. – № 2. – pp. 12-18.
6. Selezneva A.G., Pylytsina M.V. Sources (forms) of law in the Russian legal system and their features / A.G. Selezneva, M.V. Pylytsina // Theory and practice of ensuring law and order in modern society: materials of Vsros. Student Conference– Voronezh, 2021, pp. 178-182.