

ЭФФЕКТИВНЫЙ РИСК-МЕНЕДЖМЕНТ И ФАКТОРЫ ЕГО ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ
EFFECTIVE RISK MANAGEMENT AND ITS DETERMINING FACTORS

Нетребская О.А., аспирант ФГБОУ ВО Воронежский государственный лесотехнический университет имени Г.Ф. Морозова (ФГБОУ ВО «ВГЛТУ»), Воронеж, Россия.

Netrebskaya O.A., postgraduate student Voronezh State University of Forestry and Technologies named after G.F. Morozov, Voronezh, Russia.

Аннотация. В статье рассмотрены рисковые факторы в лесном хозяйстве страны. Представлены функции риск-менеджмента, реализуемые в лесном хозяйстве как управляющей и системы и подсистемы управления. Рассмотрены действующая на уровне федерального агентства лесного хозяйства система минимизации управленческих рисков и их последствий. Представлены результаты экспертной оценки комплексных групп рисков, и наиболее значимых их них. Наиболее значимыми и влекущими за собой серьезные рисковые последствия являются стратегические (программные), финансовые, коммерческие рисковые факторы, а также риски безопасности, природно-климатические и кадровые риски.

Определена необходимость модернизации существующей в лесном хозяйстве системы управления рисками, в направлении, обеспечивающем большую прозрачность информации необходимой для управления.

Abstract. The article deals with the risk factors in the forestry of the country. The functions of risk management, implemented in forestry as a control system and a subsystem of management, are presented. The system of minimization of managerial risks and their consequences operating at the level of the federal forestry agency is considered. The results of an expert assessment of complex risk groups, and the most significant of them, are presented. The most significant and entailing serious risk consequences are strategic (programmatic), financial, commercial risk factors, as well as security risks, climatic and personnel risks. The need to modernize the existing forestry risk management system in a direction that provides greater transparency of information required for management has been determined.

Ключевые слова: риски, управление рисками, цифровая платформа, лесное хозяйство.

Key words: risks, risk management, digital platform, forestry.

В современной экономике влияние неопределенности на цели организации Международным стандартом ISO 31000:2009, в равной мере как и отечественным ГОСТ Р ИСО 31000-2010 «Система менеджмента рисков», определяется как «риск» [1]. В соответствии с ГОСТ Р ИСО 31000-2010 предоставляет принципы и общие руководящие указания по менеджменту рисков термин «риск» также означает «влияние неопределенности

на цели» и рассматривается с позиции потенциальных событий, последствий этих событий и их вероятности.

Это влияние может носить как позитивный так и негативный характер. В первом случае реализация риска будет способствовать достижению главных целей организации с затратами (временными, производственными, финансовыми и т.п.) в объеме менее планового, во втором случае реализация риска будет нести потери, масштабы которых не позволят организации достичь запланированных результатов деятельности [2].

В настоящее время существует множество классификаций рисков, с привлечением различных классификационных групп (рис.1).



Рисунок 1. Классификационные группы рисков

Исследователями данной проблематики принято выделять простые и комплексные риски. В ряде работ выделены комплексные группы коммерческих, финансовых, производственных видов рисков, которые декомпозируются на подвиды [3]. Так риски персонала являясь комплексной группой рисков разделяются на простые риски такие как, умышленные действия работников организации, связанные с нанесением ущерба, вреда и ведущие к потерям разного характера. Далее риски персонала могут включать в себя простые риски дефицита персонала и даже непреднамеренных ошибок работников организации, как представлено на рисунке 2.

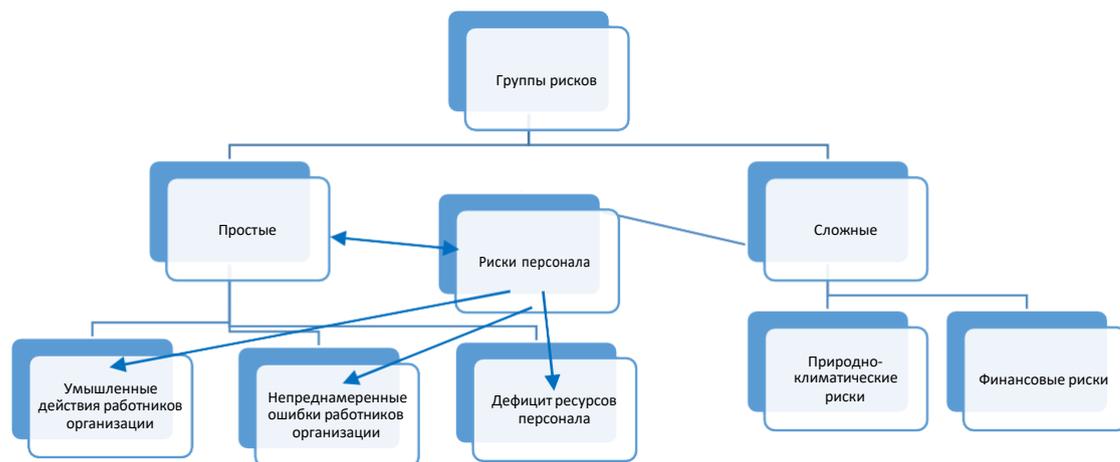


Рисунок 2. Декомпозиция сложной группы рисков

Лесное хозяйство страны в части рисков не является исключением, более того, риски в лесном хозяйстве, как по масштабам проявления, так и по сложности управления можно отнести к образующим факторам развития лесной отрасли в целом.

Лесной сектор России, обладая самым большим запасом лесных ресурсов в мире, занимает весьма скромное место в экономике страны, что объясняется в первую очередь высокой рисковостью его главной подсистемы – лесного хозяйства.

Особенности лесного хозяйства объясняются характером его конечной продукции, имеющие длительный жизненный цикл, специфическими условиями труда, дискретным в сочетании с трудоемкостью характером работ, отсталыми технологиями с большой долей неавтоматизированных и механизированных процессов, хроническим недостатком финансирования и инвестирования [4]. В настоящее время основными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление лесным хозяйством в Российской Федерации, являются: Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз); Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России); Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор).

Говоря об особенностях лесного хозяйства с позиции управления необходимо отметить его децентрализацию и разделение хозяйственных и управленческих функций.

Государственная система управления лесами России сегодня имеет многоуровневую структуру. Децентрализация системы управления лесным хозяйством обеспечила перенос значительной части процессов принятия решений на региональный уровень, что способствовало реализации интересов субъекта. Данное обстоятельство было ориентировано также на снижение рисков принятия управленческих решений, за счет учета природных, социальных и экономических особенностей региональных систем.

Следуя вертикали исполнительной власти, департаменты лесного хозяйства в федеральных округах осуществляют функции федерального лесного надзора и контроля за реализацией органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий в сфере лесных отношений.

Государственные функции управления лесами на уровне субъекта осуществляются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. На

региональном уровне государственное управление лесами реализуется через департаменты лесного хозяйства Рослесхоза, находящиеся в восьми федеральных округах, включающих 85 субъектов Российской Федерации.

В настоящее время в системе лесного хозяйства функционируют организации нескольких форм: бюджетные, автономные и казенные учреждения, а также предпринимательские структуры в форме публичных обществ, физических и юридических лиц [5]. В субъектах Российской Федерации функционируют управленческие структуры в области лесного хозяйства, отличающиеся друг от друга по правовым формам, подчиненности и выполняемым функциям.

Отметим, что отсутствие единообразия в функциональных полномочиях региональных структур, существенно снижают эффективность государственного управления и не позволяют осуществлять эффективный контроль за деятельностью органов управления лесами региональных систем.

Характерно, что лесохозяйственные функции осуществляют как государственные, так и коммерческие (предпринимательские) организации [6].

Риск – менеджмент в лесном хозяйстве реализуется посредством выполнения определенных функций. Эти функции подразделяются на две основные группы, определяемые комплексным содержанием риск менеджмента в лесном хозяйстве:

- 1) функции менеджмента как управляющей системы
- 2) функции менеджмента как специальной области управления.

Рассмотрим содержание основных функций риск менеджмента в разрезе отдельных групп.

В группе функций риск менеджмента как управляющей системы в лесном хозяйстве основными являются:

1. Лесная политика, нормотворческая деятельность.
2. Мониторинг лесных ресурсов.
3. Учет лесных ресурсов (лесоустройство и инвентаризация).
4. Лесное планирование.
5. Организация лесопользования.
6. Осуществление эффективного контроля за лесопользованием.

В группе функций риск менеджмента как специальной области управления лесами основными являются:

1. Риски лесовосстановления и лесоразведения.
2. Риски лесопользования.
3. Риски охраны лесов от пожаров, болезней, вредителей, незаконных и противоправных действий.
4. Ресурсное и кадровое обеспечение.
5. Инновационное развитие и научно-технический прогресс.

В настоящее время для минимизации управленческих рисков и их последствий на уровне федерального агентства лесного хозяйства действует система распределения полномочий между управлениями и должностных обязанностей между сотрудниками. В системе кадрового риск менеджмента применяются инструменты кадрового резерва и

аттестации сотрудников. На всех уровнях лесоправления создана система профессионального развития государственных служащих.

Важное место в системе риск-менеджмента в лесном хозяйстве уделяется вопросам реализации стратегических программ и планов. Здесь следует отметить, наличие комплекса индикаторов и ключевых показателей отражающих в режиме реального времени результативность программных мер, закрепленных в Программе «Развитие лесного хозяйства» на 2013–2020 годы.

Эффективность созданной системы управления лесами определяется на основе индикаторов государственной программы «Развитие лесного хозяйства» на 2013–2020 годы и рейтингов, как в отношении региональных систем, так и страны в целом.

Государственная программа «Развитие лесного хозяйства» на 2013–2020 годы включает пять индикаторов:

- лесистость территории Российской Федерации
- доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда
- отношение площади лесовосстановления лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений
- объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лесного фонда
- отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины и декопозировуется на две подпрограммы.

Первая подпрограмма «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» с объемом финансирования 35 млрд. р. На 2021 год включает пять контрольных мероприятий и десять индикаторов результативности.

Вторая подпрограмма «Стратегическое управление лесным хозяйством» с заявленным объемом финансирования на уровне 11 млрд. р. Включает 5 мероприятий и семь индикаторов результативности.

В 2019 году из 22 целевых показателей достигнутыми оказались 18, что составляет 81,1% от плановых индикаторов, в 2020 году недостижимыми остались 10 индикаторов, а лесистость территории РФ впервые снизилась на 0.1%.

Эти показатели свидетельствуют о наличии существенных рисков различных видов и форм в системе управления лесами, приводящих к негативным последствиям.

В этой связи возникает определенная необходимость в формировании инструментария риск-менеджмента в лесном хозяйстве РФ.

Нами была предпринята попытка выявить наиболее значимые рисковые факторы с позиции государственного управления лесами.

В качестве методического обеспечения использовался метод рангов и экспертные оценки.

Для оценки значимости рисковых факторов использовался метод ранжирования, который состоит в том, что эксперту предлагается присвоить числовые ранги каждому из приведенных в анкете факторов.

В нашем исследовании экспертам была предложена анкета с тринадцатью комплексными группами рисков лесопользования: стратегические; управленческие; операционные (природно-климатические), юридические (правовые), имущественные (связанные с собственностью, лесными ресурсами и землей), финансовые, коммерческие, технологические; информационные; риски безопасности; проектные (программные); репутационные. В задачу эксперта входила оценка значимости риска с позиции несущих им потерь и вероятности наступления рискового события.

Для оценки вероятности проявления риска эксперты использовали шкалу Харингтона с градацией уровня от 0,0 до 0,9, (от минимального уровня вероятности наступления рискового события до максимально высокого уровня).

Установлено, что все вышерассмотренные группы комплексных рисков факторов в той или иной степени и на разном уровне менеджмента оказывают влияние на систему государственного управления лесами.

По мнению экспертов, наиболее значимыми для лесопользования являются стратегические (программные), финансовые, коммерческие и природно-климатические рисковые факторы (рис.3).

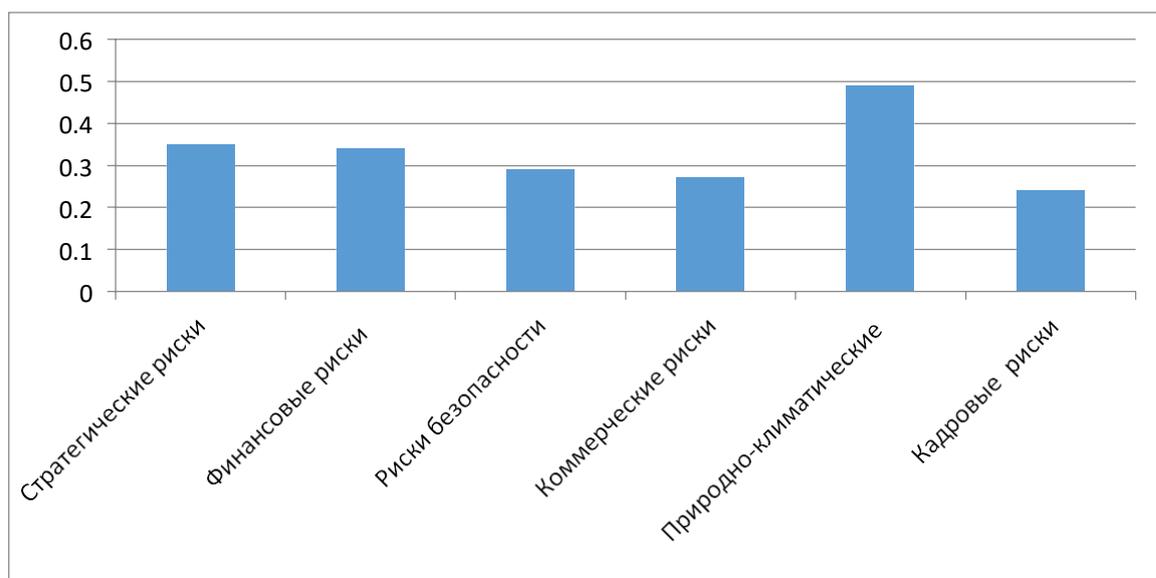


Рисунок 3. Распределение рисков по уровню их значимости

Для организации лесопользования угрозу несут природно-климатические и коммерческие риски, вероятность наступления которых, по мнению экспертов оценивается высоко.

Следует отметить, что созданная в настоящее время система превентивного управления рисками в лесном хозяйстве, требует на наш взгляд модернизации.

Выход и решение многих задач связанных с риск-менеджментом видится нам в плоскости создания цифровой платформы в целях развития лесной отрасли и совершенствования государственного управления лесами.

Несмотря на то, что со временем практика управления рисками улучшилась во всех государственных структурах, включая государственное управление лесами, волатильность, сложность и неоднозначность нашей операционной среды возросли, что предопределяет

необходимость модернизации существующей в лесном хозяйстве системы управления рисками, в направлении обеспечивающем большую прозрачность информации необходимой для управления.

Разработка и внедрение в систему лесоправления цифрового сервиса по предоставлению информации о количественных и качественных характеристиках лесов для оценки лесосырьевой базы регионов и их доступности обеспечит повышение инвестиционной привлекательности лесного сектора, и снижение финансовых рисков. Более того, организация единого информационного ресурса будет способствовать сокращению административных барьеров при оформлении разрешительных документов на заготовку древесины и других лесных ресурсов и увеличению доли лесов, переданных в аренду. Нельзя не отметить, что дальнейшая информатизация в лесном секторе обеспечит не только формирование и поддержание актуальной лесостроительной и иной информации, но и повышение эффективности лесных предприятий и общей конкурентоспособности лесного сектора.

Список литературы

1. ГОСТ Р ИСО 31000-2010. Менеджмент риска. Принципы и руководство. – М. : Стандартиформ, 2010. – 21 с.
2. Панявина Е.А. Управление рисками на лесопромышленных предприятиях / Панявина Е.А., Маласова Я.М.//Актуальные направления научных исследований XXI века: теория и практика. 2019. Т. 7. № 2 (45). С. 112-118.
3. Shanin I.I. Management of financial risks on the basis of information maintenance // European Journal of Natural History. 2018. № 3. С. 43-46.
4. Морковина С.С. Кадровый потенциал в лесном хозяйстве и риск его утраты/ Морковина С.С., Нетребская О.А.// В сборнике: Повышение эффективности управления устойчивым развитием лесопромышленного комплекса. Материалы Всероссийской научной конференции, посвященной 90-летию Воронежского государственного лесотехнического университета имени Г. Ф. Морозова. Редколлегия: Е.А. Яковлева [и др.]. 2020. С. 455-460.
5. Морковина С.С. Формы поддержки развития предпринимательства в лесном секторе ЦЧР/ Морковина С.С., Денисова Ю.Г., Драпалюк О.И., Шанянь Б.// Лесотехнический журнал. 2013. № 4 (12). С. 210-216.
6. Morkovina S., Bezrukova T., Sibiryatkina I., Bukhtoyarov N., Leontyev E. Risk factors for the development of entrepreneurship in forest sector of Russia // Proceedings of the 29th International Business Information Management Association Conference – Education Excellence and Innovation Management through Vision 2020: From Regional Development Sustainability to Global Economic Growth 2017. С. 1975-1981.

References

2. GOST R ISO 31000-2010. Risk management. Principles and guidelines. – М.: Standartinform, 2010. –21 p.
3. Panyavina E.A. Risk management at timber industry enterprises / Panyavina E.A., Malasova Y.M. // Actual directions of scientific research of the XXI century: theory and practice.

2019.Vol. 7.No. 2 (45). S. 112-118.

4. Shanin I.I. Management of financial risks on the basis of information maintenance // European Journal of Natural History. 2018.No. 3.P. 43-46.
5. Morkovina S.S. Personnel potential in forestry and the risk of its loss / Morkovina S.S., Natrebskaya O.A.// In the collection: Improving the management efficiency of sustainable development of the forestry complex. Materials of the All-Russian scientific conference dedicated to the 90th anniversary of the Voronezh State Forestry University named after G.F. Morozov. Editorial Board: E.A. Yakovlev [and others]. 2020.S. 455-460.
6. Morkovina S.S. Forms of support for the development of entrepreneurship in the forestry sector of the Central Black Earth Region / Morkovina S.S., Denisova Yu.G., Drapalyuk O.I., Shanian B. // Forestry Journal. 2013. No. 4 (12). S. 210-216.
7. Morkovina S., Bezrukova T., Sibiryatkina I., Bukhtoyarov N., Leontyev E. Risk factors for the development of entrepreneurship in the forest sector of Russia // Proceedings of the 29th International Business Information Management Association Conference – Education Excellence and Innovation Management through Vision 2020: From Regional Development Sustainability to Global Economic Growth 2017.S. 1975-1981.